

陕西省水利厅办公室文件

陕水防发〔2020〕9号

陕西省水利厅办公室 关于组织开展水旱灾害防御汛前 检查抽查的通知

各设区市水利（水务）局，杨凌示范区水务局、西咸新区水务局，韩城市水务局，厅设处室、厅属单位：

为认真贯彻习近平总书记3月31日重要指示，落地落实水利部水旱灾害防御、特大洪水防御、水库安全度汛视频会精神，按照省委、省政府有关工作要求，立足提早动手备汛，进一步查找水旱灾害防御工作中存在的突出问题，排除度汛风险隐患，全面夯实防汛抗洪基础，省水利厅在前期由厅领导带队分五组开展的农村饮水工程建设管护运行、水灾害防御等重点工作排

查整改落实调研督导的基础上，就扎实开展水旱灾害防御汛前检查抽查有关事项通知如下。

一、检查抽查范围和时间

检查抽查范围包括全省各市县（区）、省属有关水库管理单位、水文测报及引汉济渭、东庄水利枢纽等大型在建水利工程。检查抽查时间从4月中旬开始，到5月中旬结束（其中陕南地区4月26日前结束，关中、陕北地区5月17日前结束）。

二、检查抽查方式和内容

检查抽查组由省水利厅厅级领导带队，厅设有关处室、厅属有关单位负责同志和省水旱灾害防御专家参加。采取现场查看、查阅资料、座谈交流等形式，必要时采取“四不两直”，自南向北逐市区开展，其中厅属水库、水文等管理单位和省引汉济渭、东庄水利枢纽等在建工程纳入辖区所在地进行检查抽查。

各地要突出重点，全面排查风险隐患，实行风险隐患排查清单管理（清单见附表）。立足于防范化解重大水旱灾害突发事件风险，聚焦超标洪水、水库安全和山洪灾害三个高风险领域，坚持问题导向，突出对水旱灾害防御重点地区、防洪薄弱环节的检查、自查。重点检查超标洪水防御准备、山洪灾害监测预警、大中型水库调度运用和小型水库安全度汛以及水毁修复等相关情况。要针对本地区水旱灾害防御特点，对监测预报预警、水工程调度、抢险技术支撑等关键环节进行认真梳理，对水旱灾害防御责任落实、调度方案预案的编制修订演练、河湖行蓄洪空间管控等备汛工作进行全面检查，不留死角，排除隐患，

为今年水旱灾害防御工作打下坚实基础。(水利部汛前检查重点附后)

汛前自查检查抽查要紧密结合今年防治水灾害形势要求,按照“水利工程补短板高质量发展,水利行业强监管依法纪规范”的工作重心,针对各地各单位水旱灾害防御工作重点,切实做到检查细、要求严、措施实,敢于动真碰硬触及软肋,力求把水旱灾害风险隐患消灭在萌芽状态,真正实现从“有名、有实到有能”转变。严格执行水利部办公厅印发的2020年度超标洪水防御工作方案(附后),沿江傍河且有防洪任务的城市(含县城)都要编制城市防洪预案和超标洪水防御预案,按程序审批报备并组织开展调度演练。

三、检查抽查分组

第一组:西安、宝鸡、杨凌组

带队领导:党德才

参加处室和单位:厅水资源水文防灾处(省水旱灾害防御专家)、厅建设监督处,省水利水电发展中心、省渭河生态区保护中心(联络员单位)

第二组:咸阳、汉中、西咸新区组

带队领导:蒋建军

参加处室和单位:厅水资源水文防灾处(省水旱灾害防御专家)、厅工程移民处,省水利发展调查与引汉济渭工程协调中心(联络员单位)

第三组:铜川、渭南、韩城组

带队领导：张军旗

参加处室和单位：厅水资源水文防灾处（省水旱灾害防御专家）、厅农村水利水电处，省江河水库工作中心（联络员单位）

第四组：安康、商洛组

带队领导：王永儒

参加处室和单位：厅水资源水文防灾处（省水旱灾害防御专家）、厅河湖运行处，省水资源与河库调度中心、省水利建设工程中心（联络员单位）

第五组：延安、榆林组

带队领导：张武俊

参加处室和单位：厅水资源水文防灾处（省水旱灾害防御专家）、厅水土保持治理处，省水土保持和移民工作中心（联络员单位）

四、相关要求

（一）检查抽查是促进各地各单位加快推进水安全体系建设、贯彻落实水旱灾害防御工作的重要措施。各市各有关单位要高度重视，抓早抓细抓实各项自查工作，以市为单位汇总形成风险隐患自查排查清单表（见附表），同时积极准备书面汇报材料，一并报检查抽查组。

（二）参加检查抽查的联络员单位的联络员要主动向带队领导汇报，做好日程安排和相关事项衔接，确保检查抽查工作按时进行。检查抽查用车由参加检查抽查的厅属单位商省水利厅办公室协调解决，做到轻车简从，严格执行“八项规定”及

防疫要求。

(三) 检查抽查结束后, 各检查抽查组要形成有进展情况、存在问题、意见建议的书面报告, 于 5 月 20 日前报省水利厅水资源水文防灾处 (其中陕南地区 4 月 30 日前报送)。对检查抽查中发现的安全度汛隐患问题, 省水利厅将采取“一市一函”形式发出整改通知, 限期完成整改任务。水利部将根据疫情防控形势适时开展督查抽查工作。

- 附件: 1. 水利部汛前检查重点
2. 水利部 2020 年度超标洪水防御工作方案
3. 陕西省水旱灾害风险隐患排查清单表



(联系人: 赵彩君

电 话: 029-61835046)

附件1

水利部汛前检查重点

一、超标洪水防御准备

1. 超标洪水防御部署

按照水利部3月12日召开的超标洪水防御工作视频会议要求作出部署的情况。

2. 超标洪水防御工作方案实施进展

水利部印发的《2020年度超标洪水防御工作方案》落实情况。超标洪水防御预案编制情况，调度演练情况或计划，预案中组织指挥体系、预测预报、水工程调度、蓄滞洪区运用、工程巡查防守抢护、抗洪抢险、人员转移等相关措施和责任落实安排情况。

二、大中型水库防洪抗旱调度运用

1. 调度方案（运用计划）制定、报批和演练

汛期调度方案（运用计划）的制定情况；因工程指标发生变化，是否及时进行了修订和完善；按程序审查报批和批复情况；调度方案演练情况。

2. “三个责任人”履职能力

水库巡查责任人、技术责任人、行政责任人落实情况和

履职能力情况。

3. 水库汛限水位

是否有明确的水库汛限水位，针对汛限水位设定不合理不规范情况是否按程序及时进行了调整。

4. 度汛方案

度汛方案编制和修订情况，是否按程序备案。正在实施除险加固的水库，汛前不能完成主体工程施工的，是否已制定应急度汛方案；有重大险情的水库是否已制定空库迎汛等安全度汛方案；近期完成除险加固的水库是否已制定蓄水方案。

5. 洪水监测预报

分析研判雨、水情及预测预报的能力；降雨、水位观测设施和监测系统落实及运行情况；特征水位标识是否清晰准确等情况。

三、小型水库（农村水电站）安全度汛

1. “三个责任人”履职能力

水库巡查责任人：能否较准确地说明其工作职责，能否说出接受培训的内容时间地点等。是否清楚如何看护或巡查水库，能否提供巡查记录。是否清楚汛限水位。是否清楚水库出现险情隐患时报告的对象、采取的措施以及如何通知村民避险。是否了解防汛物资种类、数量、存放地点等。能否熟练使用通信设备，满足报讯和紧急情况报警要求。

水库技术责任人：是否定期到过水库现场，是否掌握水库基本情况、了解水库安全运行状况。是否熟悉水情雨情监测预报预警、水库调度运用方案、应急预案等内容。是否能够及时解决巡查责任人反映的问题，并提供技术支撑。是否能保持有效的联系。

水库行政责任人：是否熟悉所担负职责，是否到过水库现场，是否了解水库主要情况等。是否主动掌握水库安全状况、协调解决水库安全管理工作中出现的重大问题、督促有关部门加强水库安全管理。是否了解水库巡查责任人、技术责任人联系方式并能保持有效的联系。

2. “三个重点环节”落实

水情雨情监测预报预警：水库巡查责任人能否通过天气预报等有效方式了解库区水情雨情。水库管理有关责任人能否通过电话、短信等方式，及时收到县级水利部门或气象部门对特殊天气的预报信息。水库是否设置水库水位尺、水位标识等水情观测设施，是否有险情预警手段或设施。

水库调度运用方案：水库调度运用方案编制、批复情况，是否进行了水库调度演练，水库运行管理人员是否严格按照有关规程及操作指令操作闸门、启闭设备等。

应急预案：应急预案编制、备案和批复情况。是否有针对性，落实各项措施并进行演练，有关责任人是否能口头叙述

演练的时间和主要内容等。

3. 工程现场管理

坝体有无渗漏、裂缝、塌坑、凹陷、隆起等情况；近坝岸坡有无崩塌及滑坡等迹象；溢洪道有无堵塞；岸坡及边墙是否稳定；溢洪时是否会冲刷坝体及下游坝脚等；闸门及启闭设施能否正常使用；有关监测设施是否完好，管理标识、标牌是否完整、清晰。

四、山洪灾害监测预警

1. 自动监测站点运行、在线

自动监测站点能否正常运行，自动监测站点降雨监测、接收或在线情况。

2. 监测预警平台运行

省、市、县三级监测预警平台软硬件运行状况、工作人员操作熟练程度。

3. 预警信息发送和接收

预警信息发送是否及时有效，发送范围内的人员能否成功接收。

五、水毁工程修复

1. 水毁修复项目台账管理

水毁修复项目台账是否完整没有遗漏，特别是对修复投资规模在100万元以上的水毁修复项目是否建立专门台账，是否

逐一明确了水毁修复工作节点。

2. 水毁修复进度

在服从疫情防控工作大局的前提下,推进水毁修复工作的措施;工程施工进度情况,能否按计划完成。

3. 工程建设管理

汛前无法完工的,应急度汛方案制定情况;落实安全度汛责任人、安全度汛措施和汛期施工措施等情况。

六、去年汛前检查发现问题整改落实

去年汛前检查问题清单及整改落实台账情况,有无未完成整改的问题,重点整改和跨汛期整改项目的落实情况。

附件2

2020 年度超标洪水防御工作方案

为贯彻落实习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话精神,深刻认识当前新冠肺炎疫情对我国治理体系和治理能力的重大考验和警示,认真反思超标洪水防御工作中的短板弱项,找出差距不足,进一步增强忧患意识、风险意识、责任意识和底线思维,做好超标洪水防御的总体考虑和各项准备措施,保证能在第一时间提出意见和建议,有效应对洪水灾害领域“黑天鹅”和“灰犀牛”事件,根据部领导要求,研究制定超标洪水防御工作方案。

一、工作目标

2020 年汛前,针对大江大河、重要支流(河流)和防洪城市(含县级),抓紧编制(修订)完成超标洪水(超过江河湖库设防标准的洪水)防御预案,为有效应对超标洪水提供支撑。预案内容主要是当发生超标洪水时,运用洪水风险图等成果,分析研判可能造成的灾害范围和程度,以确保人民群众生命安全为首要目标,对防汛准备、水情监测预报、水利工程调度、蓄滞洪区运用(含堤防弃守)、堤防防守抢护、人员转移安置等防御工作作出全面安排,细化措施,明确责任,突出可操作性,确保可行。预案中要进一步对可能遭遇通过采取现有工程常规调度运用仍然无法有效防御的超标洪水进

行风险分析,提出应急处置对策。预案编制(修订)完成后,要以适当方式组织开展宣传、演练和培训。汛期按照预案分工,各自有序做好防御工作。

二、工作任务

(一)水利部

1. 组织指导流域管理机构编制(修订)大江大河超标洪水防御预案。国务院已批复长江、黄河、淮河、永定河、大清河、松花江等江河防御洪水方案,太湖局编制了《太湖超标准洪水应急处理预案》,对设计大洪水和超标准洪水防御进行了安排,概要提出了防汛准备、预报预警、水利工程调度、蓄滞洪区运用、抗洪抢险、救灾等工作任务,并对责任和权限进行了规定。北三河、漳卫河、辽河、珠江等流域目前只批复了洪水调度方案,内容主要是洪水调度安排和调度权限,未涉及洪水防御的其他工作内容及相应责任分工。

各流域管理机构要在上述方案预案的基础上,根据新情况、针对新问题,组织力量认真研究,会同流域内省级水行政主管部门编制(修订)涵盖防汛准备、监测预报、水利工程调度、蓄滞洪区运用、巡查防守、抗洪抢险、人员转移、救灾安置、权限责任等防御工作全链条的大江大河超标洪水防御预案,涉及其他部门职责的,由省级水行政主管部门报请同级人民政府督促有关部门落实具体措施。预案编制完成后报水利部备案,函送流域内省级人民政府和省级水行政主管部门。长江委、珠江委、太湖局于6月15日前报送,黄委、淮委、海委、松辽委于6月30日前报送。

2. 组织指导流域管理机构和省级水行政主管部门编制重要支流(河流)超标洪水防御预案。跨省的大江大河重要支流超标洪水防御预案由流域管理机构会同有关省级水行政主管部门编制,涉及其他部门职责的,由省级水行政主管部门报(提)请地方人民政府落实具体措施。预案于6月30日前报水利部备案,并函送流域内省级人民政府和省级水行政主管部门;大江大河其他重要支流、独流入海的重要河流超标洪水防御预案由省级水行政主管部门组织编制,涉及其他部门职责的,由省级水行政主管部门报(提)请地方人民政府落实具体措施。预案于6月30日前报流域管理机构备案、函送相关地方人民政府和市、县级水行政主管部门。

3. 督促指导省级水行政主管部门组织编制城市超标洪水防御预案(含县城)。城市超标洪水防御预案由省级水行政主管部门督促有防洪任务的县级及以上城市人民政府组织编制,其中全国重点防洪城市超标洪水防御预案由省级水行政主管部门于6月30日前报水利部和相关流域管理机构备案,全国重要防洪城市超标洪水防御预案由省级水行政主管部门于6月30日前报相关流域管理机构备案,其他有防洪任务的城市超标洪水防御预案6月30日前报省级水行政主管部门备案。

4. 督促指导流域管理机构和省级水行政主管部门组织开展超标洪水调度演练,于6月30日前完成。

5. 汛期各有关司局和单位按照职责分工,做好预测预报预警、防洪调度、抢险技术支撑、督促检查等防御工作。

(二)流域管理机构

1. 编制大江大河超标洪水防御预案。流域管理机构要结合本流域历史大洪水及其规律、特性,在已有大江大河防御洪水方案或洪水调度方案基础上,充分考虑堤防达标情况、水库现状防洪能力,尤其是蓄滞洪区存在转移人口多、运用损失大、安全建设滞后、围堤和进退洪设施未完成,甚至区内有县级以上城市和重要基础设施等突出问题,注重实用性和可操作性,尽可能挖掘预测预报对洪水调度的支撑作用,科学合理安排工程调度,优化细化蓄滞洪区运用次序、时机、分洪方式、人员转移路线、安置地点等,同时对防汛准备、工程巡查防守、抗洪抢险、救灾等工作作出安排,明确责任和权限。对处置大洪水拟额外采取的超标行洪、加筑子堤、弃守堤防、扒口分洪、人员转移等临时性措施,要进一步明确。涉及其他部门职责的,由流域内相关省级水行政主管部门报请同级人民政府督促有关部门落实具体措施。

预案编制格式可参照国务院批复的长江、黄河等防御洪水方案,蓄滞洪区运用预案编制格式可参照《蓄滞洪区运用预案编制导则》(SL 488—2010)。

2. 组织编制跨省的大江大河重要支流超标洪水防御预案。各流域管理机构根据相关流域规划等洪水安排,兼顾上下游、左右岸,在省级水行政主管部门配合下,编制跨省大江大河重要支流超标洪水防御预案,内容和预案格式要求同上。有关河流名录如下:

长江流域:嘉陵江、乌江、汉江、滁河、水阳江;

黄河流域：渭河、沁河；

淮河流域：洪汝河、沙颍河、沂河；

海河流域：滦河；

珠江流域：贺江、韩江。

3. 开展防御超标洪水调度演练。6月30日前将演练总结报水利部。

4. 汛期按照职责分工，做好预测预报预警、防洪调度、抢险技术支撑、督促检查等防御工作。

（三）省级水行政主管部门

1. 配合流域管理机构开展大江大河及重要跨省支流超标洪水防御预案编制工作。在预案编制过程中涉及到相关省（自治区、直辖市）的，省级水行政主管部门要积极主动配合。

省级水行政主管部门要组织力量对上述预案中明确的需本省（自治区、直辖市）落实的措施进一步细化实化，形成具体运用预案，使各项措施能落实到位。如大江大河及跨省重要支流超标洪水防御预案中明确运用的蓄滞洪区、圩区、洲滩民垸或堤防扒口分洪等措施，要组织逐一制订运用预案，将运用条件、方式、扒口地点、实施主体、转移人员及路线、安置地点等各个环节进一步细化实化，落实责任，能够操作；对防汛准备、工程巡查防守、抗洪抢险等其他有关措施，也要一并细化。涉及其他部门职责的，由省级水行政主管部门报请同级人民政府督促有关部门落实具体措施。运用预案报同级人民政府和流域管理机构。

2. 组织编制大江大河非跨省重要支流和其他重要河流超标洪水防御预案。认真组织市、县级水行政主管部门编制相关河流预案,需编制预案的河流名录如下:

长江流域:岷江、沱江(四川),清江(湖北),洞庭湖水系湘、资、沅、澧四水(湖南),鄱阳湖水系赣、抚、信、饶、修五河(江西),青弋江、漳河(安徽);

黄河流域:伊洛河(河南),洮河(甘肃),汾河(山西),大汶河(山东);

淮河流域:淝河(安徽);

海河流域:子牙河(河北);

珠江流域:东江、北江(广东),柳江、郁江、桂江(广西);

松辽流域:呼兰河(黑龙江),饮马河(吉林),大凌河、浑河、太子河、大辽河(辽宁);

太湖流域:钱塘江(浙江),闽江(福建)。

在此名录基础上,各省级水行政主管部门可根据各自实际,自行增加需要编制预案的河流。

3. 督促编制城市超标洪水防御预案。督促有防洪任务的县级以上城市人民政府组织编制城市超标洪水防御预案,重点是 31 座全国重点防洪城市和 54 座重要防洪城市。要统筹考虑城市防洪与所在流域整体防洪的关系,高度重视城市人口密集、基础设施密集、资产密集、淹不得、淹不起等因素,在已有工作基础上,从最不利处着眼,认真分析万一溃堤可能影响的范围和造成的灾害损

失,绘制洪水风险图,以人民生命安全为中心,对组织指挥体系、防汛准备、预测预报、水利工程调度、分洪措施、工程巡查防守抢护、重要设施保护、人员转移安置、应急保障措施等进行周密安排,切实落实责任。

全国 31 座重点防洪城市名录如下:

北京、天津、盘锦、沈阳、长春、吉林、哈尔滨、佳木斯、齐齐哈尔、上海、南京、安庆、蚌埠、合肥、淮南、芜湖、九江、南昌、济南、开封、郑州、黄石、荆州、武汉、长沙、岳阳、广州、柳州、南宁、梧州、成都。

全国 54 座重要防洪城市名录如下:

石家庄、邯郸、太原、呼和浩特、包头、鞍山、大连、丹东、抚顺、大庆、牡丹江、常州、苏州、无锡、徐州、扬州、杭州、宁波、衢州、温州、阜阳、黄山、马鞍山、铜陵、福州、泉州、厦门、漳州、赣州、景德镇、上饶、青岛、淄博、信阳、常德、益阳、汕头、深圳、湛江、珠海、北海、桂林、海口、绵阳、宜宾、重庆、贵阳、昆明、拉萨、西安、兰州、西宁、银川、乌鲁木齐。

预案编制格式可参照《城市防洪应急预案编制导则》(SL 754—2017)。

4. 开展防御超标洪水调度演练。6 月 30 日前将演练总结报水利部和相关流域管理机构。

5. 组织督促各类超标洪水防御预案中相关措施和责任的落实,尤其是预测预报、水利工程调度、蓄滞洪区运用、工程巡查防

守、抗洪抢险、人员转移、救灾等工作任务。对工程隐患、蓄滞洪区运用、人员转移等方面存在的突出问题，督促及时解决或提前制定应急措施。省级水行政主管部门要于6月30日前将相关工作开展情况报水利部。

6. 汛期按照职责分工，做好预测预报预警、防洪调度、抢险技术支持、督促检查等防御工作。

三、工作要求

(一)提高政治站位，增强行动自觉。水利部机关有关司局、单位和各流域管理机构、省级水行政主管部门要高度重视超标洪水防御工作，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，立足防范超标洪水“黑天鹅”和“灰犀牛”事件，以人民生命安全为中心，把超标洪水防御作为水利系统的大事、要事、要解决的大问题，切实增强风险意识、忧患意识、责任意识，树立底线思维，尽职尽责，勇于担当，全力做好防御超标洪水各项工作。

(二)建立工作机制，形成工作合力。水利部机关有关司局、单位和各流域管理机构、省级水行政主管部门一把手是超标洪水防御工作第一责任人，要正确认识、务实工作，抓紧做好预案编制完善和落实各项工作。要根据各自职责分工，明确工作责任，细化落实任务措施。要加强沟通协调，加大督促指导，层层压实责任、传导压力。水利部将把这项工作纳入今年重点督办考核事项，加强督查和暗访。关于预案编制相关工作，各流域管理机构和省级水行政主管部门要明确一名厅局级负责同志和一名处级联络员，并

将人员名单于3月20日前报水利部水旱灾害防御司；需编制超标洪水防御预案的城市，也要明确相关责任人并将名单报省级水行政主管部门。

（三）深入调查研究，科学制定预案。要深入调查研究，摸清历史大洪水发生规律、流域工程体系状况等，根据新情况，针对新问题，找准问题症结，梳理工作思路，研究提出防御超标洪水的应对措施，坚持底线思维，强化风险意识，预案编制要充分考虑最不利因素，留有冗余、无缝覆盖，突出针对性、实用性和可操作性，应对措施要务实、管用、好用。

附件3

陕西省水旱灾害风险隐患排查清单表

[illegible]

抄送：水利部，省防总

陕西省水利厅办公室

2020 年 4 月 2 日印发

共印 35 份